

# 推进创新型全球精准合作 引领制造业高质量发展

梁靓 赵韵雯



围绕制造业领域的重点发展领域，瞄准全球产业发展高地和技术创新高地，着力构建“引进来”的国际合作新平台、“走出去”的全球资源中转站、“资本带动”的精准合作模式

在数字化、网络化、智能化发展趋势越来越快的大背景下，产业竞争已经由“市场规模优势”向“创新能力优势”转变，必须敏锐把握先进科技发展趋势，以国际化视野利用全球创新资源。因此，如何布局 and 推进制造业领域的创新型全球精准合作，已经成为浙江制造业提升国际竞争力的重要命题。

## 困境和挑战

2018 年，浙江规模以上工业增加值 14714 亿元，同比增长 7.3%，比全国同期高 1.1 个百分点，呈现出“好于预期、高于全国、领先东部”的态势。同时，浙江制造业领域也面临着一定的困境和挑战，迫切需要整合全球创新资源。

“路径锁定”的困境。浙江经济起步于以块状经济为主的传统产业，普遍存在生态环境破坏、同质化竞争激烈、资源利用率较低、品牌价值不高、产品质量有待提高等问题，发展模式受“路径锁定”限制，以往习惯于传统制造、粗放生产、低端产品的企业已经无法适应市场变化，导致产品层次与市场需求层次不匹配、不协调和不平衡的矛盾日益凸显。

“技术缺失”的困境。高端制造业核心技术缺失的问题一直存在，导致浙江制造在全球价值链体系中的地位不高。例如，浙江是全国最早实施“机器人换人”的省份，在机器人与智能装备的广泛应用方面领先于其他省市，但是在设备制造方面始终存在短板，企业“机器人换人”所用的机器主要来自于 ABB、发那科、安川电机、库卡等国内外龙头企业，省内缺乏大型的机器人制造企业。

“双向挤压”的困境。随着人工成本、融资成本、生产要素成本、物流成本、税费成本等生产成本的不断提高，企业成本负担加重。在美、日、德等发达国家“高端回流”和印度、越南等发展中国家“中低端分流”的双向挤压下，企业长期依赖的低成本竞争优势正在逐步消失。

## 把握趋势

自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要“聚四海之气、借八方之力”。实践证明，自主创新和开放创新并不矛盾，高效的创新需要在吸收国际先进经验的基础上再创新、再创造，最大限度利用全球创新资源。

创新全球化的必然结果。当今世界，科学技术创新表现出极强的全球化特征，尤其是一些重大科技问题和复杂科研项目，需要全世界共同应对和通力合作。因此，基于创新的全球精准合作成为科学技术发展的重要推动力。政府、企业、科研院所等组织在谋划创新计划和创新政策时，必须具备国际化视野，集聚全球创新资源，才能更好地提升创新能力，在国际产业竞争中获得优势。

新业态发展的必然结果。数字经济的时代背景下，实体经济和数字技术相互融合、共同发展，催生出一批全新的产业业态。新业态的发展，推动传统企业的资源基础结构发生变化，必须依靠整合跨行业、跨领域的外部资源来构建核心竞争力。由于数字技术的虚拟化特点，传统企业面对的市场和资源也趋向于虚拟化，地理界限在数字虚拟世界中变得不再重要，为企业精准对接全球创新资源提供了便利和机遇。

人才双向流动的必然结果。创新驱动的本质是人才驱动。21 世纪以来，随着中国经济的蓬勃发展，人才流动从单方流出逐渐转变为双向流动，高校、科研院所和企业开始面向全球招聘高精尖人才。尤其是近年来，除了科学人才之外，越来越多的中国企业开始关注海外的产业人才和创业创新人才。人才双向流动推动中国以国际化视野融入全球创新，同时也推进中国参与创新型全球精准合作，引领制造业高质量发展。

## “下沙模式”

2018 年，杭州市政府一号文件指出，要提升国际化发展水平，加快实施“引进来”和“走出去”战略。一直以来，杭州经济技术开发区（下沙科技城）始终坚持积极探索全球资源协同合作新模式，率先推进全球精准合作，快速对接国际资源，形成了创新型全球精准合作的“下沙模式”。

“引进来”的国际合作新平台。为大力实施创新驱动战略，下沙科技城先后“引进来”一批高水平国际创新平台，包括重点关注智能制造、生物医药、信息技术等领域的中以孵化园，以医疗影像等领域为重点的帝国理工大学先进技术研究院，以诺贝尔奖国际创新项目为依托的杭州诺奖国际创新中心，以推动海外高层次人才与高契合度项目落户为目标的英中金融家协会合作平台等。

“走出去”的全球资源中转站。除了一批“引进来”的创新平台项目，下沙科技城还联合杭州市科委在美国硅谷设立了硅谷杭州中心，作为杭州市的全球资源中转站。该中心一方面针对浙商杭企的海外技术研发和技术合作需要，为企业提供各类精准对接服务，另一方面帮助全球顶级创新技术企业开拓中国市场，对接中国需求，招引全球知名的高新技术企业落户杭州。通过该平台，下沙科技城有希望建立起对接海外资源的高效精准途径，帮助更多的浙商杭企融入创新研发的全球体系。

“资本带动”的精准合作模式。近年来，下沙科技城发现和支持了一大批海外创新项目，形成了“基金导入助发展，协同研发促转化，市场开发全球化”的经验思路，先后成立了海外科技投资母基金、海外信息产业子基金、海外生物医药子基金等专业化基金，通过借力资本探索全球精准合作，实现资源转化赋能创新型全球精准合作。

## 几点建议

通过对“下沙模式”的分析和总结，对浙江实施创新型全球精准合作提出以下三点建议：梳理重点合作区域，建立国际性创新平台。围绕制造业领域的重点发展领域，瞄准全球产业发展高地和技术创新高地，开展分领域、分国别（地区）、分细分领域研究，

梳理重点合作区域，建设一批国际性创新平台。例如，加强与德国、芬兰在智能制造高端装备、机器人、人工智能、智能网联汽车等领域的双向合作，促进与日本、韩国在机器人、人工智能、新型显示、集成电路、柔性电子、通信与网络等领域的精准对接，强化与印度、以色列、台湾地区在高端软件、集成电路、国防信息化、数字金融等领域的共同研发，推进与美国在人工智能、云计算、大数据、精准医疗、通信与网络、集成电路等领域的协同创新。

强化金融创新，发挥资本对产业创新的作用。科技创新和金融创新的紧密结合可以推动社会生产方式的变革。要高度重视金融创新对全球精准合作的带动作用，以企业、技术、人才和项目为纽带，有机结合国有资本和社会资本，谋划一批主导、自主可控、带动能力强的创新型全球精准合作项目，通过高效利用资本提升“浙江制造”精准对接全球的能力。

支持技术获取型海外并购，提升创新能力。在市场为导向的前提下，支持和鼓励以获取核心知识产权为目的的技术获取型海外并购。统筹谋划一批海外全球资源中转站，提供各种信息咨询、同行性研究、研讨会、展览等服务，为企业实现精准的技术对接提供平台。培育一批服务于海外并购业务的专业咨询公司，协助企业精准识别互补性技术资源，加强企业与政府联系，推广海外并购经验，提升海外并购项目的质量和水平。